

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.11.2019 № 1-882/19-2

На № _____ от _____

Спиридонов
К. Исмоилов
29.11.19

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Константиновское

Зыковой Т.В.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Константиновское

Лавриненко А.А.

пр.Ветеранов, д.166А
Санкт-Петербург, 198264

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Константиновское «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2020 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 25.11.2019 № 29, п.1.6.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

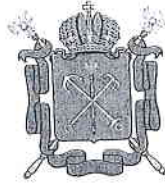
Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38

ВХОДЯЩИЙ №1042
26.11.19



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.11.2019 № 1-882/19-р

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С.Русакова

25 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципального округа Константиновское
«О местном бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципальный округ
Константиновское на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 25.11.2019 № 29, п.1.6.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Константиновское (далее – ВМО) «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2020 год» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 22 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальном округе Константиновское», утвержденного решением МС от 23.10.2013 № 43 (в редакции решения МС от 24.04.2019 № 43, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 70 100 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 11 256,4 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные

обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 18 810,6 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (18 912,4 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга, предусматривающей изменение объема субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2019 год и планируемых на 2020 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			19 759,9		
ДОХОДЫ, всего:		66 410,0	70 100,0	105,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	43 822,4	51 289,4	117,0	73,2
Налоги на совокупный доход	105	38 340,4	48 472,0	126,4	69,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	2 999,0	1 199,5	39,9	1,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 483,0	1 617,9	65,1	2,3
Безвозмездные поступления	200	22 587,6	18 810,6	83,2	26,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	22 587,6	18 810,6	83,2	26,8
РАСХОДЫ, всего:		77 307,2	70 100,0	90,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	25 352,8	19 514,2	76,9	27,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	89,8	46,4	51,6	0,1
Национальная экономика	0400	1 571,9	1 048,0	66,6	1,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	24 779,5	26 088,6	105,2	37,2

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
Образование	0700	1 374,9	1 803,7	131,1	2,6
Культура, кинематография	0800	3 799,4	2 947,2	77,5	4,2
Социальная политика	1000	18 147,9	16 687,7	91,9	23,8
Физическая культура и спорт	1100	415,0	407,2	97,0	0,6
Средства массовой информации	1200	1 776,0	1 557,0	87,6	2,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 10 897,2	-	-	-

*) Решение МС от 10.12.2018 № 51 «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2019» (в редакции решения МС от 25.06. № 20).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие, отсутствие документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2. БК РФ, Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете отсутствует, при этом, в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете, данное приложение также отсутствует.

2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации) (2 нарушения), а именно:

– в «Реестре источников доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:

- наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;
- код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации» не соответствуют коду (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;
- код классификации доходов 00 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствуют коду (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;
- код классификации доходов 00 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также

вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют коду (000 2 02 30027 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2020 год», № 3 «Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации целевым статьям и видам расходов классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2020 год» расходы в сумме 596,7 тыс. рублей, предусмотренные на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим, должности муниципальной службы, запланированы по одной целевой статье 50500 00231 «Назначение, выплата и перерасчет пенсионного обеспечения лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты», подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как согласно ст. 1 Закона Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним, а именно, пункты 1, 2, 3, ст.ст.1, 2 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требуют корректировки в части указания финансового года (вместо 2019 следует указать 2020).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 70 100 тыс. рублей или на 3 690 тыс. рублей (на 5,6 %) больше

утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 69,2 % или 48 472 тыс. рублей, что на 10 131,6 тыс. рублей (на 26,4 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 18 810,6 тыс. рублей (или 26,8 % в общей сумме доходов), что на 3 777 тыс. рублей или на 16,8 % меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 2 817,4 тыс. рублей (или 4 % в общей сумме доходов), что на 2 664,6 тыс. рублей (или на 48,7 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 57,5 % (1 617,9 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 42,5 % (1 199,5 тыс. рублей).

Согласно обоснованиям и расчетам доходов к проекту местного бюджета, расчет доходов основыван на прогнозных показателях, представленных администраторами доходов в Местную Администрацию, с учетом показателей темпов роста доходов и фактических поступлений налогов в местный бюджет на 01.10.2019.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 70 100 тыс. рублей, что на 7 207,2 тыс. рублей (на 9,4 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37,2 % (26 088,6 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 27,8 % (19 514,2 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 23,8 % (16 687,7 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация распределение бюджетных ассигнований по которым составляет: Местная Администрация 66 917,8 тыс. рублей (или 95,5 % от

общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 182,2 тыс. рублей (или 4,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 19 431,7 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС, Местной Администрации на 2020 год численность МС запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 16,5 штатных единиц (в том числе, Глава Местной Администрации, 3 штатные единицы - специалисты отдела опеки и попечительства, 0,5 штатной единицы – техническая должность).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением об оплате труда работников, занимающих должности муниципальной службы и осуществляющих техническое обеспечение деятельности местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское», утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.10.2019 № 55.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

2. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (16 712,6 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату

труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (18 573,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

3. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 135,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 25 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 385,3 тыс. рублей, а именно на: исполнение судебных актов (50 тыс. рублей), профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации (50 тыс. рублей), формирование и размещение муниципального заказа (1688,6 тыс. рублей), на выплату пенсии и доплаты за стаж к пенсии лицам, замещавшим должности муниципальной службы (596,7 тыс. рублей). Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме (за исключением расходов на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим должности муниципальной службы, поскольку, представленные расчеты и обоснования содержат только планируемый месячный размер планируемых выплат, связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным).

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ

На 2020 год запланирована реализация 10 ведомственных целевых программ и 4 муниципальных программ (в том числе 1 муниципальная программа запланирована без финансирования), утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.11.2019 № № 57-70, объем финансирования которых предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 32 160,5 тыс. рублей (или 45,8 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с «Положением о порядке разработки, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в Местной администрации Муниципального образования Константиновское», утвержденным постановлением Местной Администрации от 09.11.2015 № 71.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. **Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности** (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 5 Порядка разработки и оценки эффективности муниципальных программ по решению вопросов местного значения в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Константиновское, утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.09.2013 № 36, согласно которому, муниципальные программы подлежат утверждению в срок до 01 октября, муниципальные программы утверждены 05.11.2019.

2. Графа «Ресурсное обеспечение программы» паспорта ведомственной целевой программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» требует корректировки в части указания года реализации программы (2020 вместо 2019).

3. Наименования Приложений «Перечень мероприятий по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средства и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2019 год», «Обоснования и расчеты мероприятий по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средства и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2019 год» ведомственной целевой программы «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средства и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2020 год» требуют корректировки в части указания года реализации программы (2020 вместо 2019).

4. Ведомственная целевая программа «Мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования Константиновское на 2020 год» (далее – ведомственная целевая программа в сфере ЖКХ) требует корректировки, поскольку:

- в графе «Объем и источники финансирования» паспорта программы не указан объем финансирования программы (в сумме 24 386,3 тыс. рублей);
- в разделе 4 «Ресурсное обеспечение» программы общий объем финансирования указан в сумме 24 400 тыс. рублей, вместо 24 386,3 тыс. рублей).

Кроме того, мероприятие «Ликвидация несанкционированных свалок» ведомственной целевой программы в сфере ЖКХ требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2019 № 378-85).

5. В нарушение Порядка применения бюджетной классификации расходов в части, относящейся к местному бюджету внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Константиновское на 2020-2022 гг.», утвержденного постановлением Местной администрации от 31.10.2019 № 56, согласно которому 8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов – это код программной (непрограммной) статьи, при этом, расходы на реализацию мероприятий одной ведомственной целевой программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Константиновское на 2020 год» запланированы по 2-м кодам целевых статей 79500 XXXXX и 60000 XXXXX, что требует корректировки.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 18 810,6 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, который требует приведения в соответствие с объемом средств (18 912,4 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга, предусматривающей изменение объема субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 712,1 тыс. рублей, что требует уточнения с

учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (в сумме 2 813,9 тыс. рублей);

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 10 659,7 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 5 431,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О местном бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 22 «Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское», утвержденного решением МС от 23.10.2013 № 43 (в редакции решения МС от 24.04.2019 № 43).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 70 100 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в общей сумме 11 256,4 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга в общей сумме 18 810,6 тыс. рублей, который требует приведения в соответствие с объемом средств (18 912,4 тыс. рублей), предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» ко 2-му чтению (с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга, предусматривающей изменение объема субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия

Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству).

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 25 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

6.1. Несоответствие, отсутствие документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2. БК РФ, Приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете отсутствует, при этом, в составе приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете, данное приложение также отсутствует.

6.2. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (2 нарушения), а именно:

– в «Реестре источников доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»:

- наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации» не соответствуют коду (000 2 02 30000 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код классификации доходов 00 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствуют коду (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

- код классификации доходов 00 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют коду (000 2 02 30027 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2020 год», № 3 «Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации целевым статьям и видам расходов классификации расходов местного бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское на 2020 год» расходы в сумме 596,7 тыс. рублей, предусмотренные на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим, должности муниципальной службы, запланированы по одной целевой статье 50500 00231 «Назначение, выплата и перерасчет пенсионного обеспечения лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты», подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как согласно ст.1 Закона Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией, в связи с чем, согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации, указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним, а именно, пункты 1, 2, 3, ст.ст.1, 2 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете требуют корректировки в части указания финансового года (вместо 2019 следует указать 2020).

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением об оплате труда работников, занимающих должности муниципальной службы и осуществляющих техническое обеспечение деятельности местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Константиновское», утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.10.2019 № 55.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе

предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

8. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (16 712,6 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (18 573,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. Проектом местного бюджета на 2020 год предусмотрена реализация 10 ведомственных целевых программ, 4 муниципальных программ (в том числе 1 муниципальная программа запланирована без финансирования), утвержденных постановлениями Местной Администрации от 05.11.2019 № № 57-70, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 32 160,5 тыс. рублей (или 45,8 % от общего объема расходов на 2020 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с «Положением о порядке разработки, утверждении и реализации ведомственных целевых программ в Местной администрации Муниципального образования Константиновское», утвержденным постановлением Местной Администрации от 09.11.2015 № 71.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения и замечания:

11.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 5 Порядка разработки и оценки эффективности муниципальных программ по решению вопросов местного значения в Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Константиновское, утвержденного постановлением Местной Администрации от 12.09.2013 № 36, согласно которому, муниципальные программы подлежат утверждению в срок до 01 октября, муниципальные программы утверждены 05.11.2019.

11.2. Графа «Ресурсное обеспечение программы» паспорта ведомственной целевой программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» требует корректировки в части указания года реализации программы (2020 вместо 2019).

11.3. Наименования Приложений «Перечень мероприятий по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средства и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2019 год», «Обоснования и расчеты мероприятий по участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средства и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2019 год» ведомственной целевой программы «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средства и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на 2020 год» требуют корректировки в части указания года реализации программы (2020 вместо 2019).

11.4. Ведомственная целевая программа «Мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования Константиновское на 2020 год» требует корректировки, поскольку:

- в графе «Объем и источники финансирования» паспорта программы не указан объем финансирования программы (в сумме 24 386,3 тыс. рублей);
- в разделе 4 «Ресурсное обеспечение» программы общий объем финансирования указан в сумме 24 400 тыс. рублей, вместо 24 386,3 тыс. рублей).

Кроме того, мероприятие «Ликвидация несанкционированных свалок» ведомственной целевой программы «Мероприятий в сфере жилищно – коммунального хозяйства на территории муниципального образования Константиновское на 2020 год» требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2019 № 378-85).

11.6. В нарушение «Порядка применения бюджетной классификации расходов в части, относящейся к местному бюджету внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Константиновское на 2020-2022 гг.», утвержденного постановлением Местной администрации от 31.10.2019 № 56, согласно которому 8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов – это код программной (непрограммной) статьи, при этом, расходы на реализацию мероприятий одной ведомственной целевой программы «Участие в реализации мер по

профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования Константиновское на 2020 год» запланированы по 2-м кодам целевых статей 79500 XXXXX и 60000 XXXXX, что требует корректировки.

Аудитор палаты

Ведущий специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов



Е.Ю. Бабчинская